

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

**Dự thảo****TỜ TRÌNH****Về việc ban hành Nghị định quy định về quản lý tổ chức  
xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp**

Kính gửi: Chính phủ

Ngày 24/12/2018 Chính phủ có Nghị quyết số 154/NQ-CP về việc giao Bộ Nội vụ chủ trì xây dựng Nghị định quy định về quản lý tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp. Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ những nội dung cơ bản của Nghị định quy định về quản lý tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Thực hiện Khoản 2, Điều 101, Luật Thi đua, khen thưởng và Điều 66 Nghị định số 42/2010/NĐ-CP ngày 15/4/2010 của Chính phủ, ngày 28/7/2010 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 51/2010/QĐ-TTg ban hành Quy chế quản lý tổ chức xét tôn vinh danh hiệu và trao giải thưởng cho doanh nhân và doanh nghiệp (sau đây gọi tắt là Quyết định số 51/2010/QĐ-TTg); Bộ Nội vụ ban hành Thông tư số 01/2012/TT-BNV ngày 16/01/2012 quy định chi tiết thi hành một số điều của Quyết định số 51/2010/QĐ-TTg (sau đây gọi tắt là Thông tư số 01/2012/TT-BNV). Các danh hiệu, giải thưởng nêu trên không phải là hình thức khen thưởng của nhà nước mà là hình thức biểu dương, tôn vinh của các bộ, ngành, đoàn thể trung ương, các địa phương theo ngành, lĩnh vực hoặc địa bàn quản lý. Sau hơn 8 năm thực hiện Quyết định số 51/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, có 30 giải thưởng phạm vi toàn quốc và 33 giải thưởng phạm vi tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được tổ chức, góp phần khuyến khích, động viên doanh nghiệp, doanh nhân phát huy tính năng động, sáng tạo, nỗ lực trong hoạt động sản xuất, kinh doanh, tích cực thực hiện công tác xã hội từ thiện, tham gia các phong trào thi đua do trung ương và địa phương phát động.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, việc tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp thời gian qua cũng có nhiều bất cập, hạn chế:

- Một số cơ quan, đơn vị, hiệp hội tổ chức giải thưởng chưa phù hợp với chức năng, nhiệm vụ hoặc lĩnh vực hoạt động, không có thẩm quyền nhưng vẫn đứng lên tổ chức giải thưởng hoặc tổ chức tôn vinh doanh nghiệp, doanh nhân dưới hình thức bình chọn, lập bảng xếp hạng, giao lưu nghệ thuật, để tránh việc phải xin phép cơ quan có thẩm quyền. Trong quá trình tổ chức giải thưởng, một

số đơn vị đã huy động, thu tiền của các doanh nghiệp, doanh nhân tham gia giải thưởng dưới các hình thức khác nhau, gây dư luận không tốt trong xã hội.

- Một số doanh nghiệp, doanh nhân thành tích không tiêu biểu, sản xuất kinh doanh không hiệu quả nhưng vẫn đóng tiền để được tặng giải thưởng, gây hiểu lầm về chất lượng sản phẩm, hiệu quả hoạt động, nhằm khuếch trương thương hiệu để lừa dối người tiêu dùng và thu lợi bất chính. Một số doanh nghiệp, doanh nhân thiếu thông tin, không tìm hiểu kỹ về nội dung, quy mô, tính hợp pháp của các giải thưởng, tưởng lầm các giải thưởng này là hình thức khen thưởng của nhà nước hoặc muốn quảng bá thương hiệu, doanh nghiệp nên đã tham gia nhiều giải thưởng, dẫn đến thiệt hại về vật chất và tinh thần khi tham dự các giải thưởng không đúng quy định.

- Một số quy định tại Quyết định số 51/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 01/2012/TT-BNV của Bộ Nội vụ có điểm chưa phù hợp hoặc chưa cụ thể, rõ ràng, như: Thẩm quyền tổ chức giải thưởng còn hẹp, chưa phát huy hết vai trò của một số tổ chức xã hội - nghề nghiệp trong việc khuyến khích, động viên các hội viên là doanh nghiệp, doanh nhân; chưa quy định số lượng tối đa giải thưởng mà một bộ, ngành, địa phương được tổ chức; chưa quy định thời gian để xét thành tích của doanh nghiệp, doanh nhân khi xét tặng giải thưởng, vì vậy trong thực hiện chưa có sự thống nhất.

Xuất phát từ thực tiễn việc tổ chức các giải thưởng tôn vinh doanh nghiệp, doanh nhân trong thời gian qua và căn cứ ý kiến chỉ đạo của Chính phủ, việc xây dựng Nghị định quy định quản lý tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp là cần thiết, nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động này trên thực tiễn, đảm bảo hiệu quả, đúng quy định.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Mục đích**

Nghiên cứu, rà soát các quy định hiện hành và tình hình thực tiễn việc tổ chức xét tặng các danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp để xây dựng Nghị định nhằm quy định rõ thẩm quyền, phạm vi, thời gian, hồ sơ, thủ tục tổ chức xét tặng; điều kiện, quyền lợi, trách nhiệm của đối tượng tham gia giải thưởng, danh hiệu; rà soát, cải cách thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, đơn vị tổ chức và doanh nhân, doanh nghiệp, đồng thời nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với việc tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nghiệp, doanh nhân.

### **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Việc nghiên cứu xây dựng Nghị định tuân thủ các quan điểm sau:

- Bám sát quy định của Luật thi đua, khen thưởng, các văn bản pháp luật có liên quan, các Nghị quyết của Chính phủ về hỗ trợ phát triển doanh nghiệp.

- Kế thừa, đưa vào Nghị định một số quy định tại Quyết định số 51/2010/QĐ-TTg và Thông tư số 01/2012/TT-BNV đã được thực hiện ổn định, hiệu quả, phù hợp với các quy định của pháp luật có liên quan và đáp ứng yêu

cầu thực tiễn của công tác quản lý nhà nước trong việc xét tặng các danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp. Đồng thời sửa đổi, bổ sung những nội dung quy định chưa rõ, còn thiếu thống nhất, chưa được điều chỉnh.

- Đảm bảo tính hợp lý, thống nhất giữa các nội dung quy định của Nghị định, tính thống nhất của hệ thống pháp luật và tính khả thi trong thực hiện.

- Đảm bảo tính công khai, minh bạch và cải cách thủ tục hành chính trong việc tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Nội vụ đã thực hiện quá trình soạn thảo dự thảo Nghị định theo quy định, cụ thể:

1. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập dự thảo Nghị định.
2. Tiến hành nghiên cứu, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, đồng thời phối hợp tích cực với các cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng dự thảo Nghị định và các văn bản có liên quan.
3. Tổ chức các cuộc họp thành viên Ban soạn thảo và Tổ biên tập nhằm hoàn thiện các nội dung chính của dự thảo. Các ý kiến tham gia góp ý đã được nghiên cứu, tiếp thu để hoàn thiện dự thảo Nghị định.
4. Tổ chức lấy ý kiến góp ý rộng rãi bằng văn bản của các Bộ, ngành, địa phương và các đơn vị, tổ chức có liên quan đối với dự thảo Nghị định. Đồng thời, toàn văn nội dung dự thảo Nghị định cũng được đăng tải và cập nhật đầy đủ trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Nội vụ để xin ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân.
5. Xác định đối tượng sẽ bị tác động, thực hiện đánh giá tác động, xây dựng, hoàn chỉnh các báo cáo đánh giá tác động của dự thảo Nghị định.
6. Hoàn thiện dự thảo Nghị định, gửi Bộ Tư pháp thẩm định.
7. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại công văn số ..... ngày ..... của Bộ Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị định quy định về quản lý tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp, hoàn thiện dự thảo trình Chính phủ.

### **IV. NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

#### **1. Kết cấu dự thảo Nghị định**

Kết cấu dự thảo Nghị định gồm 3 Chương 15 Điều, cụ thể như sau:

- Chương I. Những quy định chung (gồm 3 Điều, từ Điều 1 đến Điều 3).
- Chương II. Phạm vi tổ chức, thẩm quyền, điều kiện và hồ sơ, thủ tục tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng (gồm 9 Điều, từ Điều 4 đến Điều 12).
- Chương III. Quản lý nhà nước về xét tặng danh hiệu, giải thưởng, điều khoản thi hành (gồm 3 Điều, từ Điều 13 đến Điều 15).

## 2. Nội dung chính của dự thảo Nghị định

a) Chương I (Những quy định chung) quy định về phạm vi áp dụng, đối tượng áp dụng và nguyên tắc xét tặng danh hiệu, giải thưởng. Trong đó, dự thảo Nghị định có một số nội dung mới như sau:

- Về đối tượng được phép tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng: dự thảo Nghị định mở rộng thêm đối tượng áp dụng so với Quyết định số 51/2010/QĐ-TTg ngày 28/7/2010 của Thủ tướng Chính phủ là "*tổ chức xã hội - nghề nghiệp hoạt động trên phạm vi toàn quốc có hội viên là doanh nghiệp*" và "*Liên minh Hợp tác xã Việt Nam*".

- Về nguyên tắc xét tặng danh hiệu, giải thưởng: dự thảo Nghị định quy định các đơn vị được phép tổ chức xét tặng không quá 02 giải thưởng, danh hiệu tôn vinh doanh nhân, doanh nghiệp; Tên gọi, nội dung của danh hiệu, giải thưởng phải phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực quản lý, hoạt động của cơ quan, đơn vị tổ chức theo quy định của pháp luật; Danh hiệu, giải thưởng được xét tặng theo quy định tại Nghị định không làm căn cứ để tính vào thành tích trong việc xét các hình thức khen thưởng của Nhà nước.

b) Chương II quy định về phạm vi, thẩm quyền, điều kiện và hồ sơ, thủ tục tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng. Trong đó, dự thảo Nghị định có một số nội dung chính sau:

- Về thời gian tổ chức: Nghị định quy định thời gian tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng là 03 năm tổ chức một lần đối với giải thưởng phạm vi toàn quốc và 02 năm một lần đối với giải thưởng phạm vi cấp tỉnh. Thời gian tổ chức lần tiếp theo được tính từ khi tổ chức Lễ trao giải của lần tổ chức trước đó.

- Điều kiện tham dự của doanh nhân, doanh nghiệp: Nghị định đã quy định cụ thể các điều kiện tham dự của doanh nhân và các điều kiện tham dự của doanh nghiệp (không còn quy định chung như tại Quyết định số 51/2010/QĐ-TTg).

- Hồ sơ, thủ tục: Nghị định đã quy định chặt chẽ hơn về hồ sơ, thủ tục đề nghị xin phép tổ chức giải thưởng. Đồng thời thực hiện cải cách thủ tục hành chính, tránh rườm rà mất nhiều thời gian đối với đơn vị tổ chức giải thưởng. Đối với giải thưởng phạm vi toàn quốc thì đơn vị tổ chức trình Thủ tướng Chính phủ cho phép tổ chức lần đầu, những lần tổ chức tiếp theo nếu không thay đổi về phạm vi, nội dung, tên gọi thì gửi văn bản và Đề án về Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương để thống nhất trước khi tổ chức.

- Kinh phí tổ chức: Nghị định đã quy định rõ kinh phí tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp được trích từ quỹ thi đua khen thưởng của cơ quan, đơn vị tổ chức và đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân trong nước và ngoài nước phù hợp với quy định của pháp luật. Mức chi giải thưởng do cơ quan, đơn vị tổ chức giải thưởng căn cứ vào tình hình thực tế quỹ thi đua khen thưởng của đơn vị mình để quy định cho phù hợp.

c) Tại Chương III, dự thảo Nghị định đã quy định cụ thể về quản lý nhà nước đối với việc tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh

ngiệp. Trong đó đã quy định rõ về nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ Nội vụ, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc chính phủ, cơ quan trung ương của tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp.

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định quy định về quản lý tổ chức xét tặng danh hiệu, giải thưởng cho doanh nhân, doanh nghiệp. Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban TĐKT (5b).

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**

**Trần Thị Hà**